

## SALON KAUPUNKI

Kaupunginhallitus	§ 635	03.10.2011
Kaupunginhallitus	§ 655	10.10.2011
Kaupunginvaltuusto	§ 115	17.10.2011

---

### Yhdistysten tukemisen periaatteet

Kaupunginhallitus 03.10.2011 § 635

Valmistelija:hallintojohtaja Irma Nieminen, irma.nieminen@salo.fi,  
044-7782020

Yhdistysten toiminnan tukemiseen on valmisteltu yleisperiaatteet. Valmistelu käynnistettiin, koska Salon kuntaliitoskunnilla oli toisistaan poikkeavia käytäntöjä yhdistysten tukemisessa. Eroja oli myös saman kunnan sisällä toimialojen kesken.

#### Taustaa

Yhdistysten tukemisella tarkoitetaan tässä yhteydessä taloudellisten avustusten myöntämistä ja tilojen luovuttamista yhdistyksille joko vuokrasopimuksella tai vuorojakoperiaatteella. Taloudellisilla avustuksilla tarkoitetaan yleisavustuksia ja erityistä hanketta varten myönnettäviä kohdeavustuksia.

Toimintaperiaatteet eivät koske ostopalveluja, apurahoja ja stipendejä, teknisen infran rakentamiseen ja ymäristönsuojeluun myönnettäviä avustuksia, markkinointitukea eikä ystävyysseurojen avustuksia. Vuorojakoperiaatteella tarkoitetaan tilan lyhytaikaista antamista yhdistykselle eli tilan käyttövuoron antamista. Tilan vuokraamisella tarkoitetaan sitä, että tila vuokrataan yksinomaan yhdistyksen hallintaan ja siitä tehdään vuokrasopimus.

Nykytilanne tilojen luovuttamisen osalta on kirjava. Yhdistyksille on annettu kaupungin omistamia tiloja pysyväisluonteiseen ja yhdistyksen yksinomaiseen käyttöön vastikkeetta ilman sopimusta. Kaupunki on myös vuokrannut tilojaan yhdistyksille vuokrasopimuksella joko käyvästä vuokrasta tai todelliset kustannukset alittavalla vuokralla. Lisäksi kaupunki on vuokrannut tiloja ulkopuolisilta yhdistysten käyttöön tai maksanut yhdistykselle vuokran suuruista tukea vuokran maksamista varten.

Vuorojakoperiaatteella tiloja on annettu lyhytaikaiseen käyttöön siten, että toimialan omaa toimintaan liittyvät yhdistykset ovat saaneet toimialan hallinnoimista tiloista vuoroja maksutta. Muun toimialan yhdistykset ovat maksaneet tiloista taksan mukaisen maksun.

Yhdistysten saaman tuen vertailtavuus ja läpinäkyvyys ei ole totetunut, kun tuki on voinut koostua rahasta ja/tai vastikkeettoamasta tai alihintaisesta tilasta. Eri toimialojen toimintaan liittyvät yhdistykset ovat eri arvoisessa asemassa tilojen osalta, kun vuorojakoperiaatteella annettavat tilat ovat olleet vastikkeettomia vain toimialan omille yhdistyksille.

Avustuksia on voinut hakea vaihtelevien hakuajkojen puitteissa toimialas-

## SALON KAUPUNKI

Kaupunginhallitus	§ 635	03.10.2011
Kaupunginhallitus	§ 655	10.10.2011
Kaupunginvaltuusto	§ 115	17.10.2011

---

ta riippuen. Avustusten hakuaikojen tulee jatkossa toimialojen kesken yhtenäistää.

Periaatteita valmisteltiin työryhmässä, johon kuuluivat seuraavat viranhaltijat ja kaupunginhallituksen edustajat:

Irma Nieminen( pj),Kari Lindgren (sihteeri), Antti Rantakokko, Petri Moilanen, Urpo Sorsa, Mirjam Martevo, Johanna Siekkinen, Eeva Purhonen, Mika Mannervesi, Kalevi Paarma,Juhani Nummentalo, Päivi Pölönen, Jorma Elovaara ( varalla Riitta Nieminen), Eeva Koskinen ja Soile Nurminen.

Valmistelun keskeisimpinä tavoitteina olivat seuraavat näkökohdat:

- Toiminnan selkiyttäminen ja yhtenäistäminen
- Yhdistysten tasapuolinen kohtelu
- Ennakoitavuus
- Valtuuston linjausten mukainen strategiaan pohjautuva päätöksenteko
- Päätöksenteon läpinäkyvyys

### **Avustamisen keskeiset periaatteet**

Kaupunki ei jatkossa hanki yhdistyksille tiloja ulkopuolisilta vuokraajilta. Kaupunki voi kuitenkin vuokrata yhdistykselle omia tilojaan. Vuokrattavista tiloista tehdään vuokrasopimus ja peritään sisäisen vuokran suuruinen vuokra. Vuokranantajana toimii se toimiala, jonka hallinnoimasta tilasta on kysymys.

Yhdistykset voivat saada taloudellista yleisavustusta. Yhdistykset käyttävät avustuksen toimintakuluihinsa kuten esimerkiksi vuokraan. Kaupunki ei sitoudu kuitenkaan siihen, että avustus kattaisi vuokran kokonaan. Näin yhdistykset ovat keskenään samassa asemassa riippumatta siitä, onko tilat vuokrattu kaupungilta vai ulkopuoliselta taholta.

Kaupunki antaa yhdistyksille lyhytaikaiseen käyttöön ns. vuorojakoperiaatteella tiloja vastikkeetta. Tilojen luovuttamisessa vastikkeetta noudatetaan harkintaa. Yhdistys saa vastikkeetta tiloja lyhytaikaiseen käyttöön silloin, kun tiloja käytetään toimintaan, jota on kaupungin strategian mukaan tarkoituksenmukaista tukea. Esimerkiksi yksityisluonteista toimintaa varten luovutettavista tiloista peritään vahvistetun taksan mukainen maksu. Pääsymaksullisten tilaisuuksien osalta tiloista peritään pääsääntöisesti maksu.

Taloudellisten avustusten hakuaajat pyritään yhtenäistämään. Hakuajan jälkeen jätettyjä hakemuksia ei huomioida. Taloudellista yleisavustusta tai kohdeavustusta myönnetään yhdistykselle, joka on salolainen tai jonka toiminta kohdistuu salolaisten hyväksi ja joka on ollut rekisteröitynä vähintään vuoden. Rekisteröitymisajasta voidaan myöntävän tahon päätöksellä poiketa erityisestä syystä.Yhdistykseltä edellytetään 50 % omarahoitusosuutta, ellei myöntävä taho erityisestä syystä muuta päättä.

Valtuusto päättää avustusten vuosittaisesta kohdentamisesta toimialojen kesken budjetin yhteydessä. Valtuuston päätös perustuu strategiseen pai-

## SALON KAUPUNKI

Kaupunginhallitus	§ 635	03.10.2011
Kaupunginhallitus	§ 655	10.10.2011
Kaupunginvaltuusto	§ 115	17.10.2011

---

nopeajatteluun. Toimielimet päättävät avustusten myöntämisen yksityiskohtaisista periaatteista ja avustusten myöntämisestä. Tilojen luovuttamisesta päättää se toimielin tai viranhaltija, jonka hallinnassa tila on. Toimivalta on määritetty hallintosäännössä.

### Käsittelyvaiheet

Työryhmä laati luonnoksen avustamisen periaatteista. Luonnos esiteltiin kaupunginhallituksen iltakoulussa 17.1.2011, jolloin kaupunginhallitus antoi työryhmälle lisätehtäväksi valmistella toimintaohjeet vuorajakoperiaatteella annettavien tilojen osalta. Täydennetyt periaatteet esiteltiin kaupunginhallituksen iltakoulussa 15.8.2011. Tämän jälkeen periaatteet esiteltiin yhdistyksille avoimessa yleisötilaisuudessa 30.8.2011. Valtuustoryhmien puheenjohtajille ehdotusta esiteltiin 16.9.2011.

### Työryhmän ehdotus

#### 1. Yhdistyksen tukemisen määritelmä

Yhdistyksen tukemisella tarkoitetaan avustuksen myöntämistä yhdistykselle sekä tilojen ja alueiden luovuttamista vuokrasopimuksella tai vuorajakoperiaatteella.

Avustusperiaatteiden ulkopuolelle rajataan ostopalvelut, henkilökohtaiset apurahat ja stipendit, kaupungin teknisen infran rakentamiseen ja ylläpitoon liittyvät avustukset, markkinointiavustukset, kansainvälisen toiminnan avustukset ja ympäristönsuojeluun liittyvät avustukset.

Avustusperiaatteet otetaan käyttöön vuoden 2012 alusta.

#### 2. Tilojen luovuttaminen

##### 2.1 Vuokraaminen

Kaupunki voi vuokrata yhdistykselle omistamansa tilan tai alueen toistaiseksi voimassa olevalla tai määräaikaisella vuokrasopimuksella. Tilasta peritään vuokra, joka vastaa suuruudeltaan sisäistä vuokraa. Maa-alueen vuokra määräytyy alueelle hyväksytyn hintatason mukaan.

Hallintosäännön mukaista ratkaisuvalltaa käyttävä toimielin tai viranhaltija edustaa kaupunkia vuokranantajana ja päättää tilan vuokraamisesta yhdistykselle. Toimiala maksaa vuokratusta tilasta sisäisen vuokran teknisen toimialan tilahallinnolle ja saa yhdistykseltä vuokratulon.

##### 2.2 Vuorajakoperiaatteella luovutettavat tilat

## SALON KAUPUNKI

Kaupunginhallitus	§ 635	03.10.2011
Kaupunginhallitus	§ 655	10.10.2011
Kaupunginvaltuusto	§ 115	17.10.2011

---

Kaupungin tilat ovat ensisijaisesti ao. toimialan omassa käytössä. Tiloja voidaan luovuttaa yhdistyksille vuorojakoperiaatteella. Ensisijainen oikeus vuoroon on toimialan omaa toimintaa tukevilla yhdistyksillä. Toissijaisesti tiloja voidaan antaa muidenkin yhdistysten käyttöön. Vuorojakoperiaatteella luovutetuista tiloista ei peritä vastiketta yhdistykseltä silloin, kun toiminta tukee kaupungin tavoitteita ja toimintaa. Tiloista peritään kuitenkin maksu silloin, kun yhdistys saa tilat pääsymaksulliseen tilaisuuteen. Urheiluseurat saavat kuitenkin liikuntapalveluiden tiloja vastikkeetta otteluiden järjestämiseen silloinkin, kun tilaisuudesta peritään pääsymaksu.

Yhdistyksiltä peritään tiloista maksu silloin, kun kysymys on tapahtumasta, jota kaupungin ei ole tarkoituksenmukaista tukea.

Nämä periaatteet eivät koske Kulttuuritalo Kivaa, jonka käytöstä peritään maksu.

Vuorojakoperiaatteella luovutettujen tilojen sisäiset kustannukset jaetaan tilinpäätöksen yhteydessä toimialojen kesken siten, että kukin toimiala vastaa oman toimialansa yhdistyksen osalta sisäisestä vuokrasta.

Tilojen luovuttamisesta ja maksusta/maksuttomuudesta päättää näiden periaatteiden mukaisesti ja harkintansa perusteella hallintosäännössä määritetty toimielin tai viranhaltija.

2.3 Tilavuokran yhdistyksille aiheuttamat kustannukset otetaan harkinnan mukaan huomioon avustusten määrittelyssä vuoden 2012 budjetissa.

### 3. Avustusten myöntäminen

3.1 Kaikki varsinaiset harkintaan perustuvat avustukset kootaan budjetissa yhdeksi kokonaisuudeksi, jonka euromääräisen tason valtuusto määrää. Avustuskokonaisuus jaetaan ryhmiin, joiden keskinäisen suuruuden valtuusto määrää ottaen huomioon kaupungin strategiset painotukset. Yksityiskohtaisen avustuspäätöksen tekee kaupunginhallitus, lautakunta tai viranhaltija, jolle päätösvaltaa on delegoitu.

Avustukset ryhmitellään seuraavasti:

- Kulttuuritoiminta, perinnetyö (kulttuuri- ja kirjastolautakunta)
- Liikunta ja nuorisotyö (liikunta- ja nuorisolautakunta)
- yleissivistävä kansalaistoiminta (kaupunginhallitus)
- hyvinvoinnin ja vertaistuen edistäminen (sosiaali- ja terveyslautakunta)
- Asukas- ja aluetyö (kaupunginhallitus)

Ryhmittely määritetään valtuustokausittain.

3.2. Lähtökohtana on, että harkinnanvarainen avustus on mahdollista saada vain yhdestä lähteestä ja sen tulee kattaa kaikki avustusta hakevan toimintamuodot. Kohdeavustusta määritettäessä otetaan huomioon myös

## SALON KAUPUNKI

Kaupunginhallitus	§ 635	03.10.2011
Kaupunginhallitus	§ 655	10.10.2011
Kaupunginvaltuusto	§ 115	17.10.2011

---

saatu toiminta-avustus.

3.3. Avustustoiminnassa pyritään pitkäjänteiseen kumppanuuteen ja kolmannen sektorin toimintaedellytysten tavoitteelliseen kehittämiseen. Avustuspäätöksessä tarkistetaan vuosittain edellytysten toteutuminen ja arvioidaan asetettujen ehtojen noudattaminen sekä käytössä olevan määrärahan edellyttämät muutokset avustuksen tasoon. Avustusten käsitteilyssä tulee nopealla käsittelyllä välttää yhdistysten talouden alkuvuoden epävarmuus.

#### 4. Avustusten myöntämisen edellytykset

Taloudellisina avustuksina myönnetään yleisavustusta toiminnan tukemiseen ja kohdeavustusta erityiseen hankkeeseen.

Avustuksia myöntävät toimielimet päättävät yksityiskohtaisista myöntämisperiaatteista. Yhteisinä avustusten myöntämisperusteina tulee huomioida seuraavassa esitetyt periaatteet.

#### Yleiset vaatimukset

Avustusta voidaan myöntää hakijalle, jonka kotipaikka on Salossa tai hakijalle, jonka säännöllinen avustuksen kohteena oleva toiminta sijoittuu Saloon. Avustusta voivat hakea yhdistykset ja yhteisöt, jotka ovat toimineet vähintään yhden kalenterivuoden ennen avustuksen hakua ja jotka ovat rekisteröityjä tai todistettavasti jättäneet rekisteröintihakemuksensa. Avustuksen myöntävä toimielin tai viranhaltija voi erityisestä syystä poiketa tästä määräyksestä. Rekisteröintiä ei kuitenkaan edellytetä ns. nuorten vapailta toimintaryhmiltä. Samaan toimintaan Salon kaupungilta voi saada avustusta ainoastaan yhden avustuksen muodossa. Avustusta haettaessa hakijan tulee ilmoittaa samaan tarkoitukseen myös muualta kuin Salon kaupungilta haetut ja saadut tuet ja avustukset.

Avustusta hakevan yhteisön hallinto ja talous on oltava voimassa olevien lakien mukaan järjestetty. Yhteisön hallinto on järjestettävä myös toiminnan laadun ja laajuuden edellyttämällä tavalla. Avustuksen myöntäjän suorittaman valvonnan lisäksi on kaupungin sisäisellä tarkastuksella oikeus tarkastaa avustuksensaajan hallintoa ja tilejä. Yhteisön tulee tehdä selvitykset, joita avustuksen myöntäjä ja sisäinen tarkastus pitävät tarpeellisina.

Avustusta saavan yhdistyksen kirjanpito on järjestettävä siten, että avustuksen käyttöä voidaan kirjanpidosta seurata. Yhdistyksen tilintarkastus tai toiminnan tarkastus ja sisäinen valvonta tulee olla asianmukaisesti järjestetty.

Kaupunki ei myönnä avustuksia sellaiseen yhteisön tuottamaan toimintaan, jota se ostaa palvelusopimuksella yhteisöiltä. Mikäli yhteisö, joka saa avustusta kaupungilta, osallistuu kaupungin järjestämään tarjouskilpailuun, tulee sen tarjoustaan tehdessään ilmoittaa kaikki kaupungilta saamansa avustukset.

## SALON KAUPUNKI

Kaupunginhallitus	§ 635	03.10.2011
Kaupunginhallitus	§ 655	10.10.2011
Kaupunginvaltuusto	§ 115	17.10.2011

---

Toiminta-avustuksista päätettäessä otetaan huomioon avustettavan toiminnan laatu ja laajuus. Avustettavan toiminnan tulee edistää kaupungin strategisten tavoitteiden toteutumista sekä sen on tuettava ja täydennettävä kaupungin toimintaa. Avustettavan toiminnan tulee tukea hallintokuntien vahvistettuja toimintasuunnitelmia ja painopistealueita.

Hakijan omarahoitusosuus avustettavaan toimintaan tulee olla vähintään 50 % ellei avustuksen myöntävä toimielin tai viranhaltija erityisestä syystä muuta päättä. Avustusta ei myönnetä toimintaan, jonka tavoitteena on taloudellinen voitto.

Myöntäjä voi asettaa avustuksen käytölle erityisiä ehtoja, joista on ilmoitettava avustuksen saajalle myöntämisen yhteydessä. Näissä tapauksissa avustuksen saajan tulee tehdä avustuksen myöntäjän vaatimat selvitykset toiminnastaan.

### Hakeminen

Yhdistyksille myönnetään toiminta-avustusta yhden anomuksen perusteella niiden toimintasääntöjen mukaiseen perustoimintaan.

Hakijayhteisön tulee toimittaa toiminta-avustushakemus ja seuraavat asiakirjat hakuajan määräaikaan mennessä:

- toimintasuunnitelma vuodelle, jolle avustusta haetaan
- talousarvio vuodelle, jolle avustusta haetaan
- viimeisin hyväksytty tilinpäätös, joka sisältää tuloslaskelman ja taseen liitetietoineen sekä toimintakertomuksen. Tuloslaskelmasta tulee selvitä tili- ja alatili- sekä kustannuspaikkakohtainen laskelma.
- viimeisin tilintarkastajan tai toiminnantarkastajan lausunto

Mikäli avustuksen saaja ei voi toimittaa edellisen toimikauden asiakirjoja, poikkeavasta asiakirjojen toimitusajankohdasta tulee sopia avustuksen myöntäjän kanssa.

Mikäli hakemus ei avustettavan toiminnan luonteen vuoksi ole kohdennettavissa tietylle lautakunnalle, tulee anomus osoittaa kaupunginhallitukselle. Kaupunginhallitukselle osoitetut anomukset voidaan asian valmistelun yhteydessä osoittaa lautakuntien käsiteltäväksi tai hakijaa voidaan ohjeistaa tekemään uusi anomus.

Toimialojen tulee sopia avustusten yhtenäisistä hakuajoista.

### Päätöksenteko ja maksatus

Avustusta voidaan myöntää ainoastaan hakijalle, jonka hakemus on saapunut määräajan loppuun mennessä. Kaupunki voi pyytää täydentämään hakemusta sen jättämisen jälkeen. Myöhässä saapuneet hakemukset jätetään käsittelemättä. Puutteelliset hakemukset, joita ei ole korjattu tai täydennetty ensimmäisen korjauspyynnön mukaisesti ja korjauspyynnössä

## SALON KAUPUNKI

Kaupunginhallitus	§ 635	03.10.2011
Kaupunginhallitus	§ 655	10.10.2011
Kaupunginvaltuusto	§ 115	17.10.2011

---

asetetussa määräajassa, hylätään.

Avustus voidaan maksaa päätöksen saatua lainvoiman ja yhdistyksen toimitettua vaadittavat asiakirjat. Poikkeustapauksissa avustukset voidaan maksaa ennen päätöksen lainvoimaisuutta toimivaltaisen viranomaisen päätöksellä. Mikäli avustukset maksetaan ennen lainvoimaisuutta, saajan on kirjallisesti sitouduttava palauttamaan jo maksetut avustukset, mikäli päätös muutoksenhaun johdosta muuttuu ja/tai ellei avustuksen edellytykset täyty.

Kaupunginjohtaja:

Kaupunginhallitus ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että

kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä yhdistysten tukemisen periaatteet edellä esitetyn ehdotuksen mukaisesti siten, että periaatteita sovelletaan 1.1.2012 alkaen.

Päätös:

Eeva Koskinen Soile Nurmisen kannattamana ehdotti, että asia palautetaan lautakuntien lausuntoa varten.

Kaupunginhallitus äänesti asian palauttamisen ja käsittelyn jatkamisen väliillä.

Suoritettussa kädennostoäänestyksessä asian palauttamista kannatti kaksi jäsentä (Eeva Koskinen ja Soile Nurminen). Asian asiallisen käsittelyn jatkamista kannatti 11 jäsentä (Elovaara, Peltonen, Keto-oja, Nieminen, Nummentalo, Passi, Punta, Suonio-Peltosalo, Ojanen, Pölönen, Lehti).

Kaupunginhallitus päätti jatkaa asian asiallista käsittelyä.

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti jättää asian pöydälle.

Kaupunginhallitus 10.10.2011 § 655

Kaupunginjohtaja:

Kaupunginhallitus ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että

kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä yhdistysten tukemisen periaatteet edellä esitetyn ehdotuksen mukaisesti siten, että periaatteita sovelletaan 1.1.2012 alkaen.

## SALON KAUPUNKI

Kaupunginhallitus	§ 635	03.10.2011
Kaupunginhallitus	§ 655	10.10.2011
Kaupunginvaltuusto	§ 115	17.10.2011

---

Päätös:

Kaupunginjohtaja muutti esitystä siten, että kohdasta 2.2 Vuorojakoperiaatteella luovutettavat tilat poistetaan kaksi seuraavaa lausetta: "Tiloista peritään kuitenkin maksu silloin, kun yhdistys saa tilat pääsymaksulliseen tilaisuuteen. Urheiluseurat saavat kuitenkin liikuntapalveluiden tiloja vastikkeetta otteluiden järjestämiseen silloinkin, kun tilaisuudesta peritään pääsymaksu."

Kaupunginhallitus päätti ehdottaa kaupunginvaltuustolle,

että kaupunginvaltuusto hyväksyy yhdistysten tukemisen periaatteet edellä esitetyn mukaisesti siten muutettuna, että kohdasta 2.2 "Vuorojakoperiaatteella luovutettavat tilat" poistetaan kaksi seuraavaa lausetta: "Tiloista peritään kuitenkin maksu silloin, kun yhdistys saa tilat pääsymaksulliseen tilaisuuteen. Urheiluseurat saavat kuitenkin liikuntapalveluiden tiloja vastikkeetta otteluiden järjestämiseen silloinkin, kun tilaisuudesta peritään pääsymaksu."

Periaatteita sovelletaan 1.1.2012 alkaen"

Kaupunginvaltuusto § 115

Kaupunginhallitus ehdottaa kaupunginvaltuustolle,

että kaupunginvaltuusto hyväksyy yhdistysten tukemisen periaatteet edellä esitetyn mukaisesti siten muutettuna, että kohdasta 2.2 "Vuorojakoperiaatteella luovutettavat tilat" poistetaan kaksi seuraavaa lausetta: "Tiloista peritään kuitenkin maksu silloin, kun yhdistys saa tilat pääsymaksulliseen tilaisuuteen. Urheiluseurat saavat kuitenkin liikuntapalveluiden tiloja vastikkeetta otteluiden järjestämiseen silloinkin, kun tilaisuudesta peritään pääsymaksu. "

Periaatteita sovelletaan 1.1.2012 alkaen.

Päätös:

Kaupunginvaltuusto hyväksyi kaupunginhallituksen ehdotuksen.